

**ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE
DEL LAZIO E DELLA TOSCANA M. ALEANDRI**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n...473... del...31/08/2018

OGGETTO: Approvazione accordo sindacale concernente la sperimentazione della parziale internalizzazione del servizio di trasporto campioni attualmente gestito in modalità di appalto esterno di servizi, relativamente alle tratte di collegamento della sede centrale con le sedi di Viterbo, Rieti e Grosseto.

Proposta di deliberazione n° 40/USD del 31/08/2018

Ufficio di Supporto alla Direzione Generale

L'Estensore Dr.ssa Miriam Colantonio



Il Responsabile del procedimento Dr. Francesco Filippetti



Il Dirigente Avv. M. Pirazzoli



Visto di regolarità contabile n. di prenot.

Parere del Direttore Amministrativo
Avv. Mauro Pirazzoli



Favorevole Non favorevole

Parere del Direttore Sanitario
Dott. Andrea Leto



Favorevole Non favorevole

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Ugo Della Marta



IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO DI SUPPORTO ALLA DIREZIONE GENERALE
Dott. Francesco Filippetti

OGGETTO DELLA PROPOSTA: Approvazione accordo sindacale concernente la sperimentazione della parziale internalizzazione del servizio di trasporto campioni attualmente gestito in modalità di appalto esterno di servizi, relativamente alle tratte di collegamento della sede centrale con le sedi di Viterbo, Rieti e Grosseto.

PREMESSO CHE

attualmente l'attività di movimentazione dei campioni destinati agli approfondimenti analitici è assicurata nel modo seguente:

- per i collegamenti fra le sezioni della Regione Toscana, il servizio è assicurato mediante appalto di servizio, recentemente rinnovato a seguito di apposita gara e affidato alla ditta Tra.ser S.r.l., giusta deliberazione 393 del 13.07.2018, con decorrenza dal prossimo 3 settembre 2018 per un anno, con previsione espressa di possibilità di proroga dello stesso per un ulteriore anno;
- per i collegamenti interni alla Provincia di Roma e fra questi e le sedi di Latina e Frosinone, si provvede mediante gestione diretta, con l'utilizzo di quattro coadiutori autisti dipendenti dell'Istituto, che disbrighano altresì le incombenze di movimentazione di documentazione amministrativa e di trasporto richieste dalle Direzioni Aziendali;
- infine, i collegamenti fra la sede centrale e la sede di Grosseto, nella quale vengono veicolati tutti i campioni e i reperti provenienti dalle varie sedi della Toscana e destinati ad essere recapitati presso l'accettazione centrale di Roma, sono stati assicurati dal giugno 2016 dalla ditta Plurima S.p.A., il cui contratto è in scadenza il 31 agosto del corrente anno;

PREMESSO ALTRESI' CHE

- l'istituto ha inteso verificare la possibilità di internalizzazione la gestione dei trasporti inerenti le tratte riferite all'appalto Plurima in scadenza;
- allo scopo vi è stato un primo confronto con le organizzazioni sindacali aziendali;
- in quel contesto si è constatata una disponibilità di massima da parte delle organizzazioni sindacali ad approvare progetti di internalizzazione di servizi oggi gestiti mediante appalto esterno, anche senza assunzione di ulteriore personale, previa riorganizzazione dei servizi medesimi e revisione dei carichi individuali di lavoro, finalizzati alla realizzazione di economie

di spesa, in applicazione di quanto previsto dalle art. 16 co. 4 e 5 del D.L. n. 98 del 06.07.2011, convertito nella legge 15 luglio 2011 n. 111, quale progetto definito con lo strumento del piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa pubblica;

- che allo scopo si è proceduto in data 30.08.2018 alla sottoscrizione, con il coordinatore della R.S.U. Aziendale dell'accordo sindacale allegato alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale (all.1) nel quale si conviene:
 - ✓ sulla opportunità di ridefinire, laddove possibile, l'organizzazione di servizi attualmente gestiti con appalto esterno, internalizzandoli, possibilmente senza incremento di personale, al fine di realizzare economie di spesa;
 - ✓ di applicare, nei casi in cui sia verificabile con criteri oggettivi la realizzazione del risparmio conseguente, l'applicazione della normativa di cui al sopra richiamato art. 16, co. 4 e 5 del D.L. 98/2011, congiuntamente alla disciplina contrattuale di cui agli artt. 8 e 81 del CCNL del personale comparto del S.S.N. 2016/2018;
 - ✓ di far precedere la decisione definitiva da un periodo di sperimentazione, anche al fine di consentire alla Direzione la verifica dell'effettivo risparmio economico conseguente alla riorganizzazione del servizio interessato e al sindacato le ricadute sui carichi individuali di lavoro in capo ai componenti delle equipe coinvolte dai processi di riorganizzazione
 - ✓ di definire preventivamente i criteri oggettivi in base ai quali procedere a consuntivo al calcolo del risparmio effettivo derivante dalla attivazione del progetto;
 - ✓ di prevedere che, ai sensi della normativa richiamata, il 50% del risparmio effettivo verificato è trattenuto dall'Istituto a titolo di economia finalizzata al miglioramento del saldo di bilancio, mentre il restante 50% è destinato ad incrementare il fondo di cui all'art.81 del vigente CCNL del personale di comparto nell'anno successivo, senza storicizzazione del relativo importo. Di questa quota il 50% è conferito con modalità selettiva ai sensi dell'art. 19 del D.lgs. 150/2009 in favore del personale che ha determinato l'economia e il restante 50% è utilizzata secondo quanto previsto dalla contrattazione integrativa aziendale per la corresponsione degli incentivi economici connessi alle verifiche della performance organizzativa;
 - ✓ di approvare in via sperimentale l'internalizzazione del servizio di trasporto dei campioni e dei reperti da sottoporre ad analisi laboratoristica oggi gestiti con appalto esterno, riguardanti i collegamenti fra la sede centrale e le sedi di Viterbo e Rieti e di quelli fra la sede centrale e quella di Grosseto (punto di arrivo di tutti i campioni provenienti dalle varie sedi della regione Toscana da veicolare ai laboratori della sede di Roma);
 - ✓ di prevedere che il periodo di sperimentazione decorra dal 1 settembre e cessi al 31 dicembre 2018, con verifica congiunta ed eventuale conferma a fine anno del progetto e sua messa a

regime mediante approvazione del piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16 co. 4 del richiamato D. L. 98/2011;

DATO ATTO CHE

- con il richiamato accordo sono state analiticamente indicati i criteri oggettivi e verificabili in base ai quali determinare a consuntivo il risparmio effettivamente determinato dal progetto;
- l'applicazione del presente accordo non produce costi aggiuntivi in quanto la quota incentivante che risulterà destinabile alla incentivazione del personale risulterà integralmente finanziata con la quota parte del risparmio effettivo realizzato

Quanto sopra premesso e ritenuto

PROPONE

Per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente richiamati propone l'adozione della seguente

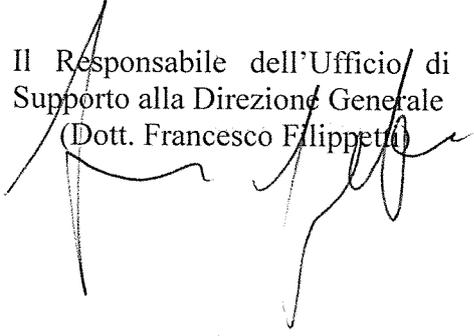
DELIBERAZIONE

- 1) di approvare l'accordo sindacale sottoscritto in data 30.08.2018e allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (all.1);
- 2) di approvare conseguentemente l'avvio in forma sperimentale dell'internalizzazione del servizio di trasporto dei campioni e dei reperti da sottoporre ad analisi laboratoristica oggi gestiti con appalto esterno, riguardanti i collegamenti fra la sede centrale e le sedi di Viterbo e Rieti e di quelli fra la sede centrale e quella di Grosseto (punto di arrivo di tutti i campioni provenienti dalle varie sedi della regione Toscana da veicolare ai laboratori della sede di Roma) il tutto come meglio dettagliato nel richiamato accordo di cui al precedente p. 1);
- 3) di prevedere che il periodo di sperimentazione decorra dal 1 settembre e cessi al 31 dicembre 2018, con verifica congiunta ed eventuale conferma a fine anno del progetto e sua messa a regime mediante approvazione del piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16 co. 4 del richiamato D. L. 98/2011;
- 4) di approvare i criteri oggettivi e verificabili in base ai quali quantificare a consuntivo il risparmio effettivamente determinato dal progetto, così come analiticamente indicati nel richiamato accordo di cui al precedente p. 1);
- 5) di prevedere che ai sensi della normativa all'art. 16 co. 4 e 5 del D. l. 98/2011 n. 98 il 50% del risparmio effettivo verificato è trattenuto dall'Istituto a titolo di economia finalizzata al

miglioramento del saldo di bilancio, mentre il restante 50% è destinato ad incrementare il fondo di cui all'art.81 del vigente CCNL nell'anno successivo, senza storicizzazione del relativo importo. Di questa quota il 50% è conferito con modalità selettiva ai sensi dell'art. 19 del D.lgs. 150/2009 in favore del personale che ha determinato l'economia e il restante 50% è utilizzata secondo quanto previsto dalla contrattazione integrativa aziendale per la corresponsione degli incentivi economici connessi alle verifiche della performance organizzativa in applicazione degli artt. 8 e 81 del vigente CCNL del personale di comparto 2016_2018;

- 6) di dare atto che l'applicazione del presente accordo non produce costi aggiuntivi in quanto la quota incentivante che risulterà destinabile alla incentivazione del personale risulterà integralmente finanziata con la quota parte del risparmio effettivo realizzato.

Il Responsabile dell'Ufficio di
Supporto alla Direzione Generale
(Dott. Francesco Filippetti)



IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di deliberazione avanzata dal Responsabile dell'Ufficio di Supporto alla Direzione Generale Dott. Francesco Filippetti n. 40/USD del 31/8/2018 avente ad oggetto:

“Approvazione accordo sindacale concernente la sperimentazione della parziale internalizzazione del servizio di trasporto campioni attualmente gestito in modalità di appalto esterno di servizi, relativamente alle tratte di collegamento della sede centrale con le sedi di Viterbo, Rieti e Grosseto.”

SENTITI il Direttore Amministrativo ed il Direttore Sanitario che hanno espresso parere favorevole alla adozione del presente provvedimento,

RITENUTO di doverla approvare così come proposta;

DELIBERA

di approvare la proposta di Deliberazione n. 40/USD del 31/8/2018 avente ad oggetto: “Approvazione accordo sindacale concernente la sperimentazione della parziale internalizzazione del servizio di trasporto campioni attualmente gestito in modalità di appalto esterno di servizi, relativamente alle tratte di collegamento della sede centrale con le sedi di Viterbo, Rieti e Grosseto.” e conseguentemente:

- 1) di approvare l'accordo sindacale sottoscritto in data 30.08.2018 e allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (all.1);
- 2) di approvare conseguentemente l'avvio in forma sperimentale dell'internalizzazione del servizio di trasporto dei campioni e dei reperti da sottoporre ad analisi laboratoristica oggi gestiti con appalto esterno, riguardanti i collegamenti fra la sede centrale e le sedi di Viterbo e Rieti e di quelli fra la sede centrale e quella di Grosseto (punto di arrivo di tutti i campioni provenienti dalle varie sedi della regione Toscana da veicolare ai laboratori della sede di Roma) il tutto come meglio dettagliato nel richiamato accordo di cui al precedente p. 1);
- 3) di prevedere che il periodo di sperimentazione decorra dal 1 settembre e cessi al 31 dicembre 2018, con verifica congiunta ed eventuale conferma a fine anno del progetto e sua messa a regime mediante approvazione del piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16 co. 4 del richiamato D. L. 98/2011;
- 4) di approvare i criteri oggettivi e verificabili in base ai quali quantificare a consuntivo il risparmio effettivamente determinato dal progetto, così come analiticamente indicati nel richiamato accordo di cui al precedente p. 1);

- 5) di prevedere che ai sensi della normativa all'art. 16 co. 4 e 5 del D. l. 98/2011 n. 98 il 50% del risparmio effettivo verificato è trattenuto dall'Istituto a titolo di economia finalizzata al miglioramento del saldo di bilancio, mentre il restante 50% è destinato ad incrementare il fondo di cui all'art.81 del vigente CCNL nell'anno successivo, senza storicizzazione del relativo importo. Di questa quota il 50% è conferito con modalità selettiva ai sensi dell'art. 19 del D.lgs. 150/2009 in favore del personale che ha determinato l'economia e il restante 50% è utilizzata secondo quanto previsto dalla contrattazione integrativa aziendale per la corresponsione degli incentivi economici connessi alle verifiche della performance organizzativa in applicazione degli artt. 8 e 81 del vigente CCNL del personale di comparto 2016_2018;
- 6) di dare atto che l'applicazione del presente accordo non produce costi aggiuntivi in quanto la quota incentivante che risulterà destinabile alla incentivazione del personale risulterà integralmente finanziata con la quota parte del risparmio effettivo realizzato.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Ugo Della Marta)



Oggetto: accordo di sperimentazione di parziale reinternalizzazione del servizio di trasporto campioni attualmente gestito in modalità di appalto esterno di servizi, relativamente alle tratte di collegamento della sede centrale con le sedi di Viterbo, Rieti e Grosseto.

Premesso che

Attualmente i 4 autisti dipendenti dell'Istituto assicurano già i trasferimenti di campioni fra le province di Roma, Latina e Frosinone, nonché il recupero di campioni dentro Roma e con la sede succursale di Roma a Tor Vergata, oltre alle quotidiane commissioni richieste dalla Direzione Generale e dagli uffici amministrativi; mediante una riorganizzazione dei turni di lavoro è possibile una razionalizzazione del relativo impegno lavorativo tale da consentire, senza incremento d'organico, la eliminazione stabile della residua quota di attività oggi svolta in appalto nel Lazio e la sua internalizzazione;

il progetto riguarda in particolare la possibilità di assicurare in gestione diretta i collegamenti fra le sedi di Roma e quelle di Viterbo, Rieti e Grosseto, secondo lo schema seguente, che richiede un impegno settimanale medio stimato di 40 ore lavorative, da assicurarsi a rotazione fra le 4 unità lavorative, per un totale di 2080 ore annue.

TRATTA A/R	CADENZA SETTIMANALE	TEMPO MEDIO PERCORRENZA	ORE SETTIMANALI
GROSSETO	4	6	24
VITERBO	2	4	8
RIETI	2	4	8
Totale	8	-	40

L'attività aggiuntiva che viene richiesta agli autisti è commisurata al loro debito orario e dovrebbe svolgersi esclusivamente all'interno dello stesso.

Resta invece in gestione esterna la copertura delle necessità di collegamento fra le sedi regionali della Toscana e di tutte queste con Grosseto, dove vengono veicolati tutti i campioni da trasferire alla sede di Roma.

Ai sensi dell'art 8, co. 5, lettera k) del vigente CCNL 2016-2018 si prevede, fra le materie soggette a contrattazione collettiva integrativa, quella relativa alla verifica dei riflessi sulla qualità del lavoro e sulla professionalità delle innovazioni inerenti l'organizzazione dei servizi, fra le quali rientra indubbiamente la possibilità di internalizzazione di servizi precedentemente appaltati e le inerenti ricadute in materia di carichi individuali di lavoro.

L'art. 16 D.L. 6.7.2011 n. 98, convertito nella L. 111/2011 prevede ai commi 4 e 5:

- la possibilità di prevedere piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, con conseguente riduzione dei costi di funzionamento, ivi compresa l'ipotesi di riduzione dei costi per appalto di servizi;
- la possibilità di destinare le eventuali economie aggiuntive effettivamente realizzate parte ai fini del miglioramento dei saldi di finanza pubblica e parte, nell'importo massimo del 50%, per la contrattazione integrativa;
- che, di quest'ultima quota, il 50% della stessa sia destinata alla erogazione, con modalità selettiva, dei premi previsti dal D.lgs. 150/2009 per i risultati di performance realizzati.



L'art 81 del CCNL 21 maggio 2018 prevede il possibile utilizzo della quota annuale dei suddetti risparmi destinabili alla contrattazione integrativa per l'integrazione del Fondo Premialità e Fasce per l'anno in cui viene accertato il risparmio, senza storicizzazione dell'incremento.

Il richiamato art. 8 co. 5 del vigente CCNL 2016-2018, prevede alla lettera d) che sono oggetto di contrattazione integrativa aziendale le modalità per l'attribuzione di trattamenti accessori per i quali specifiche leggi operino un rinvio alla contrattazione collettiva.

Quanto sopra premesso le parti concordano in via generale quanto segue:

- 1) la Direzione, e le rappresentanze sindacali convengono, in via di principio, sulla opportunità di ridefinire, laddove possibile, l'organizzazione di servizi attualmente gestiti con appalto esterno, internalizzandoli senza incremento di personale, previa una attenta congiunta valutazione delle ricadute professionali e sui carichi di lavoro individuali del personale direttamente coinvolto. Considerata la rilevanza dell'onere lavorativo aggiuntivo che può derivare dai processi di internalizzazione si definisce come prassi ordinaria quella di far precedere la decisione definitiva da un periodo di sperimentazione, anche al fine di consentire alla Direzione la verifica dell'effettivo risparmio economico conseguente alla riorganizzazione del servizio interessato. In caso di esito positivo della sperimentazione e di conferma della scelta riorganizzativa, si formalizza l'apposito piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa previsto dall'art.16 co.4 del D.L. 98/2011;
- 2) di applicare, nei casi di cui al precedente punto 1), l'applicazione della normativa di cui al sopra richiamato art. 16, co. 4 e 5 del D.L. 98/2011, congiuntamente alla disciplina contrattuale di cui ai richiamati artt. 8 e 81 del CCNL 2016/2018;
- 3) A tal fine, all'atto della approvazione di provvedimenti di internalizzazione di servizi appaltati, vengono definiti i criteri oggettivi in base ai quali procedere a consuntivo al calcolo del risparmio effettivo derivante;
- 4) Ai sensi della normativa richiamata il 50% del risparmio effettivo verificato è trattenuto dall'Istituto a titolo economia finalizzata al miglioramento del saldo di bilancio. Il restante 50% è destinato ad incrementare il fondo di cui all'art.81 del vigente CCNL nell'anno successivo, senza storicizzazione. Di questa quota il 50% è conferito con modalità selettiva ai sensi dell'art. 19 del D.lgs. 150/2009 in favore del personale che ha determinato l'economia e il restante 50% è utilizzata secondo quanto previsto dalla contrattazione integrativa aziendale per la corresponsione degli incentivi economici connessi alle verifiche della performance organizzativa;
- 5) La presente disciplina verrà recepita nell'elaborando contratto integrativo aziendale.

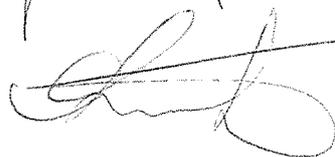
Nel merito della proposta esposta in premessa concordano quanto segue:

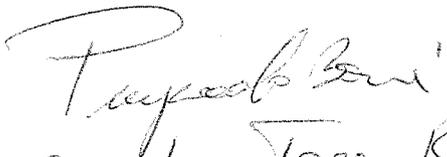
- 1) La Direzione e le rappresentanze sindacali approvano la sperimentazione della modalità gestionale indicata in premessa, che prevede l'internalizzazione dei trasporti interni alla Regione Lazio oggi gestiti con appalto esterno, riguardanti i collegamenti fra la sede centrale e le sedi di Viterbo e Rieti e di quelli fra la sede centrale e quella di Grosseto (punto di arrivo di tutti i campioni provenienti dalle varie sedi della regione Toscana da veicolare ai laboratori della sede di Roma);
- 2) Il periodo di sperimentazione è previsto dal 1 settembre al 31 dicembre 2018, con verifica congiunta ed eventuale conferma a fine anno del progetto e sua messa a regime;
- 3) Per la verifica del risparmio effettivo derivante dalla internalizzazione del servizio si prevede l'utilizzo dei seguenti criteri:
 - Il costo attuale viene definito sulla base del costo a chilometro previsto dal vigente contratto di appalto di servizio conferito alla ditta Traser S.r.l. con deliberazione 393 del 13.07.2018, pari ad euro 0,96/km;



- Il numero dei chilometri da utilizzarsi per i conteggi delle tratte sono desunti da Google-maps sulla base della effettiva distanza risultante fra le sedi interessate (indirizzo civico) moltiplicati per il numero di viaggi settimanali programmati (vedi premessa e salvo modifiche in corso di sperimentazioni)
 - Il costo chilometrico dei mezzi utilizzati per la gestione in economia del servizio è quello desumibile nel tempo dalle "tabelle nazionali dei costi chilometrici di esercizio di autovetture e motocicli" pubblicate annualmente dalla Agenzia delle Entrate sulla G.U.R.I., che comprende la stima dei seguenti costi
 - 1) Ammortamento autoveicolo
 - 2) Assicurazione
 - 3) Tasso di interesse del noleggio
 - 4) Bollo auto
 - 5) Manutenzione
 - 6) Carburante (consumo medio stimato)
 - 7) Pedaggi autostradali (relativamente alle tratte autostradali)
 - 8) Riparazioni, lavaggi ecc.
 - Il costo medio orario del personale è calcolato nel tempo sulla base della media dei costi complessivi annui lordi industriali dei quattro autisti utilizzati a rotazione nel servizio (comprensivi cioè dello stipendio annuo lordo e degli oneri riflessi a carico del datore di lavoro), diviso per le ore di servizio annuo previste dal CCNL. Tale costo medio orario viene quindi moltiplicato per le ore previste nel progetto e il risultato diviso per i Km totali annui, al fine di ricavare il costo a Km del personale autista impiegato (per il calcolo del tempo stimato di percorrenza delle tratte si utilizza quello stimato da Google -maps in base ai tempi medi di percorrenza registrati e nel rispetto dei limiti orari di velocità, maggiorato dei tempi medi di carico e scarico stimati in base all'esperienza);
 - Il risparmio è calcolato sottraendo al valore del costo chilometrico dell'appalto, quello corrispondente al costo chilometrico per l'utilizzo del mezzo e quello chilometrico del personale impiegato.
- 4) L'incentivo attribuito in via selettiva è corrisposto a consuntivo, al momento dell'accertamento del risparmio.
 - 5) La quota ulteriore che integra il fondo di cui all'art. 81 del vigente CCNL è utilizzata per il finanziamento degli obiettivi incentivati relativi alla performance gestionale del personale di comparto relativamente all'anno successivo a quello in cui si è accertato il risparmio e viene corrisposta con le modalità previste dal contratto integrativo aziendale.

Roma. 30 Agosto 2018


 Resp. Selez. per il



 Coordinatore RSU

PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata ai/sensi della L.69/2009 e successive modificazioni ed integrazioni in data 03/09/2018...

IL FUNZIONARIO INCARICATO
Sig.ra Eleonora Quagliarella

